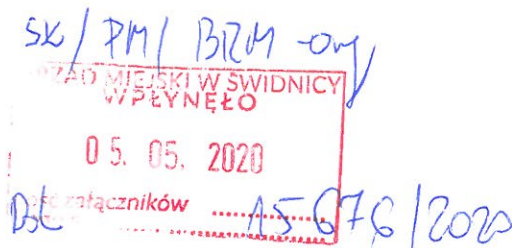


REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
we WROCŁAWIU
ZESPÓŁ w WAŁBRZYCHU
ul. Wyzwolenia 20, tel. 8424797, fax 6656860
58-300 WAŁBRZYCH

Wałbrzych, dnia 29 kwietnia 2020 r.

SO.WB.XIII.0010.47.2020



Pani
Beata Moskal-Słaniewska
Prezydent Miasta Świdnicy
Urząd Miejski w Świdnicy
ul. Armii Krajowej 49
58-100 ŚWIDNICA



W załączeniu przesyłam uchwałę nr XIII/47/2020 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 29 kwietnia 2020 roku w sprawie opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Świdnicy sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Miasta Świdnicy za 2019 rok.

Do wiadomości:
Przewodniczący Rady
Miejskiej w Świdnicy

ZASTĘPCA PREZESA
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu

Marek Gład

Uchwała nr XIII/47/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 29 kwietnia 2020 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Świdnicy sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Miasta Świdnicy za 2019 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewelina Kruk-Florkowska — przewodnicząca,
- Danuta Jonas — członek,
- Marek Głód — członek,

wydaje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Świdnicy sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Miasta Świdnicy za 2019 rok.

Uzasadnienie

I. Stosownie do przepisów art. 267 ust.1 pkt 1 i ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) dalej jako „u.f.p.” - zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego i regionalnej izbie obrachunkowej w terminie do 31 marca roku następującego po roku budżetowym - sprawozdanie roczne z wykonania budżetu tej jednostki, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej. Przedmiotem stanowiącym podstawę wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Miasta Świdnicy za 2019 rok przedłożone przez Prezydenta Miasta Świdnicy w dniu 3 kwietnia 2020 r. oraz sprawozdania budżetowe o symbolu „Rb” za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2019 r.

II. Badając pod względem merytorycznym przedłożone przez Prezydenta Miasta Świdnicy sprawozdanie z wykonania budżetu za 2019 rok, Skład Orzekający stwierdza, że:

1. Budżet gminy za 2019 r. zamknął się nadwyżką w wysokości 7.094.887,44 zł przy planowanym deficycie w kwocie 5.123.837,00 zł. Ze sprawozdania wynika, że:

- prognozowane dochody w wysokości 275.774.462,86 zł zrealizowano w kwocie 277.536.391,78 zł, co stanowi 100,64% planu, z tego: dochody bieżące 254.961.589,03 zł, dochody majątkowe 22.574.802,75 zł,

- planowane wydatki w wysokości 280.898.299,86 zł, zrealizowano w kwocie 270.441.504,34 zł, co stanowi 96,28% planu, z tego wydatki bieżące 231.792.451,32 zł, wydatki majątkowe 38.649.053,02 zł.

Wykonanie wydatków majątkowych wyniosło 92,64% kwoty planowanej, a ich udział w wydatkach ogółem 14,29%.

Kwota wykonanych wydatków obejmuje wydatki niewygasające w kwocie 6.691.674,00 zł, które zgodnie z wolą organu stanowiącego będą realizowane w 2020 roku. Natomiast w kwocie zrealizowanych dochodów ujęto wpłaty środków finansowych w wysokości 6.031.638 56 zł pochodzące z niewykorzystanych w terminie do 30 czerwca 2019 r. wydatków niewygasających wykazanych jako wydatki wykonane za 2018 rok.

W roku budżetowym zaciągnięto kredyt długoterminowy w kwocie 8.500.000,00 zł (95,57% planu) oraz dokonano spłaty rat zaciągniętych kredytów i pożyczek kwocie 8.894.017 zł (100% planu).

Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 23.169.137,71 zł przy planowanej jego wartości 12.789.155,00 zł.

Na podstawie sprawozdania z wykonania planu wydatków budżetowych o symbolu Rb-28S

stwierdzono, że dokonano wydatków ujętych w § 458 "Pozostałe odsetki" na łączną kwotę 14.767,42 zł, do czego odniesiono się w sprawozdaniu.

Planowane dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 9.400.900 zł zrealizowano w kwocie 11.307.651,24 zł (120,28% planu).

Według sprawozdania Rb-N należności wymagalne wynoszą 44.071.962,35 zł.

2. Zadłużenie gminy na koniec okresu sprawozdawczego wyniosło 118.509.569,18 zł, na które składały się kredyty, pożyczki oraz obligacje komunalne w kwocie 115.991.807,00 zł i zobowiązania wymagalne w kwocie 2.517.569,18 zł z czego kwota 2.503.397,16 zł to zobowiązania wymagalne wobec wspólnot mieszkaniowych.

Na obsługę długu wydatkowano kwotę 11.851.481,78 zł. Relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do wykonanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 u.f.p. nie przekroczyła indywidualnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki.

3. W sprawozdaniu omówiono wykonanie wpływów z poszczególnych źródeł oraz stan zaległości wobec budżetu gminy. Przedstawiono zmiany w planie wydatków na realizację programów i projektów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE oraz stopień realizacji przedsięwzięć wieloletnich. Z danych wynika, że na realizację projektów wydatkowano 11.765.186,67 zł, co stanowi 78,69 % planu wydatków.

4. Dochody uzyskane z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 1.520.010,60 zł przeznaczono w 84% na realizację zadań określonych w programach profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz zwalczania narkomanii (1.276.672,96 zł).

Skład Orzekający wskazuje, że stosownie do art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2277 z późn. zm.) dochody z opłat za zezwolenia wydane na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży oraz sprzedaż napojów alkoholowych przedsiębiorcom posiadającym zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz jednostkom Ochotniczych Straży Pożarnych a także dochody z opłat określonych w art. 111 tejże ustawy nie mogą być przeznaczane na inne cele niż wskazane w art. 18² pkt 1 i 2 ustawy tj. na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów oraz zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów.

5. Z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska uzyskano dochody w kwocie 174.727,51 zł, natomiast nie wyszczególniono finansowanych nimi zadań z zakresu ochrony środowiska.

6. W sprawozdaniu przedstawiono wykaz jednostek oświatowych oraz informacje o wykonaniu dochodów rachunku dochodów jednostek, o których mowa w art. 223 ust.1 u.f.p. oraz wydatków nimi finansowanych.

7. Przedstawiono wielkości dotyczące wpływów za gospodarowanie odpadami komunalnymi, gdzie dochody zrealizowano w kwocie 11.148.114,05 zł a wydatki związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wyniosły 12.196.917,28 zł. Wyjaśnienia wymaga ujęcie wydatku w kwocie 2.000 zł za udział w konkursie Ekolaury Polskiej Izby Ekologii 2019 zarówno w dziale 90002 „Gospodarka Odpadami” oraz w dziale 90005 „Ochrona powietrza atmosferycznego i klimatu”.

8. Przedstawiono realizację przychodów i kosztów zakładu budżetowego.

Przy formułowaniu pozytywnej opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2019 rok, Skład Orzekający kierował się podstawowym kryterium jakim jest przestrzeganie prawa przy wykonywaniu budżetu, wskazując jednocześnie, iż ocena wydatkowanych środków pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
E. Kruk - Płorkowska
Ewelina Kruk-Płorkowska